



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Fusions municipales et leurs conséquences : l'exemple de Rouyn-Noranda

Par

Augustin Ependa, Ph.D

Prof. UQAT



Ville de
Rouyn-Noranda
Fierté • Solidarité • Savoir



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Plan de la présentation

- Les fusions à Rouyn-Noranda : une histoire
- Contexte de la recherche
- Problématique de la recherche
- Hypothèse de recherche
- Processus de la recherche et résultat attendu



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Les fusions à Rouyn-Noranda : une histoire

- 1926 Fondation de la ville de Noranda (*mars, ville dortoir*)
 Fondation de la ville de Rouyn (*mai, ville de services*)
- 1986 Fusion Rouyn et Noranda (avec quelques tiraillement)
- 1995-2000 : fusions (**Granada, 1995; Lac Dulfaut, 1997; Beaudry, 2000**)
- 2001-2002 : fusions Ville-MRC (Arntfield, Bellecombe, Cadillac, Clericy, Cloutier, D'Alembert, Destor, Évain, MacWatters, Monbeillard, Mont-Brun et Rolet)**

Dans notre recherche nous mettrons l'accent sur les dernières fusions



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Rouyn-Noranda d'aujourd'hui = ville

Caractéristique	Rouyn-Noranda
Population 2006	39 308
population, 2001	39 621
population, 1996	42 638
Superficie en km² 2001	5 991,8
Densité de la population	6,6



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Population par quartier

	1996	2001
Arntfield	433	471
Bellecombe	755	731
Cadillac	930	828
Cléricy	538	481
Cloutier	356	351
D'Alembert	810	920
Destor	445	391
Évain	3892	3750
McWatters	1914	1815
Montbeillard	677	728
Mont-Brun	537	519
Rollet	408	356



Ville de
Rouyn-Noranda
Fierté • Solidarité • Savoir



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

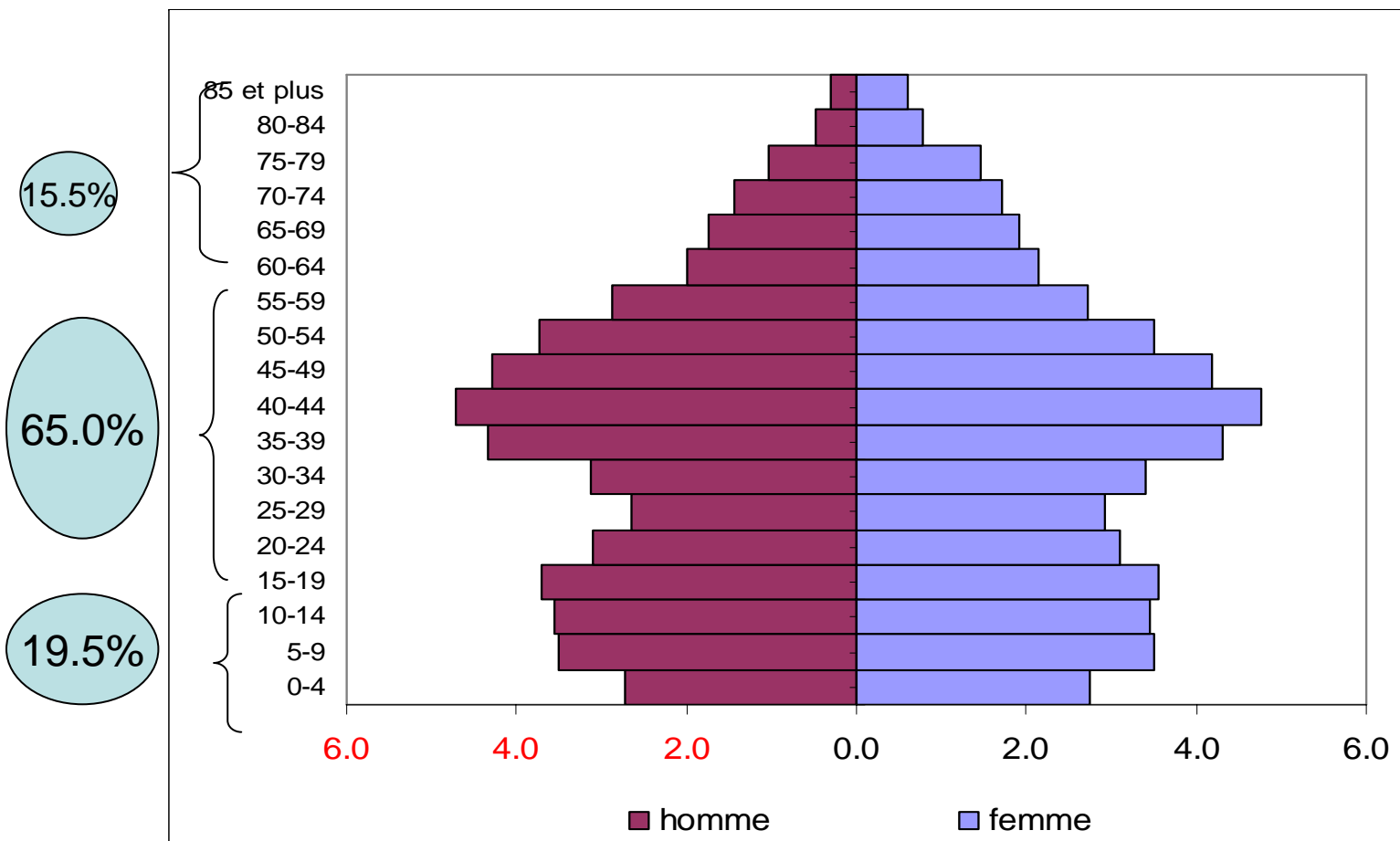
Poids démographique par quartier

Quartier	1996	2001
Arntfield	1.0	1.2
Bellecombe	1.8	1.8
Cadillac	2.2	2.1
Cléricy	1.3	1.2
Cloutier	0.8	0.9
D'Alembert	1.9	<u>2.3</u>
Destor	1.0	1.0
Évain	9.1	<u>9.5</u>
McWatters	4.5	4.6
Montbeillard	1.6	<u>1.8</u>
Mont-Brun	1.3	1.3
Rollet	1.0	0.9
Rouyn-Noranda centre	72.6	71.4



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Pyramide d'âges RN, 2006



Ville de
Rouyn-Noranda
Fierté • Solidarité • Savoir



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Autres indices

- Rapport de masculinité = 97
- RDE= .54



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Contexte de la recherche

État accompagnateur et pas faiseur du développement

Économie et développement par les pôles de croissance (ne pas disperser les investissements) ⇒ effets multiplicateurs (de diffusions)

Au lieu de la diffusion des **effets positifs**, on a assisté à l'effet aspirateur de grands centres urbains.

Il faut donc grossir les moyens et petits centres pour avoir une masse critique qu'on trouve dans les grands ensembles (agglomérations).

En même temps une autre donne fait surface: la **mondialisation où le darwinisme économique a toute sa place.**

Les territoires, surtout les villes, deviennent de joueurs (acteurs)

Pour éviter de se faire écraser par le bulldozer de la mondialisation, le gouvernement a pensé à une recette : grossir les villes.



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Il y a deux façons de grossir

- **Intérieur** : par la taille de la population et l'étalement urbain
- **Agrégation**: fusions de petites entités non viables

La plus plausible était l'agrégation territoriale = fusion municipale

Dont les objectifs et les axes sont:



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Objectifs des fusions municipales au Québec

Le principal objectif des fusions municipales était, d'après la loi 170, de

«mettre en place une nouvelle réorganisation municipale pouvant faciliter les façons de faire pour mieux servir les citoyens».

(Cf. ministère des Affaires municipales et de la Métropole, 2000).



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Cinq objectifs spécifiques

1. se doter d'une vision commune du devenir des collectivités,
2. instaurer des conditions optimales de développement économique,
3. rendre le secteur municipal plus efficace en permettant un allègement du fardeau fiscal,
4. assurer une répartition plus équitable du fardeau fiscal entre les contribuables,
5. prendre en considération les objectifs de développement durable et d'aménagement du territoire, notamment pour contrer l'étalement



Ville de
Rouyn-Noranda
Fierté • Solidarité • Savoir



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Les axes

La réorganisation municipale comprenait deux axes majeurs et cinq objectifs complémentaires

Les axes:

Axe 1: le renforcement des agglomérations urbaines et des municipalités régionales de comté (MRC).

Axe 2 : le regroupement des municipalités locales.

À noter que les fusions municipales qui ont eu lieu à Rouyn-Noranda s'inscrivent dans le premier axe



Ville de
Rouyn-Noranda
Fierté • Solidarité • Savoir



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Typologie

Deux types

- Fusions décrétées par le gouvernement provincial (loi 170), = **fusions forcées**
- Fusions faites avec l'accord ou à la demande des élus locaux = **fusions «volontaires»**

C'est notamment le cas des fusions qui ont eu lieu entre l'ancienne ville de Rouyn-Noranda et une quinzaine de petites municipalités environnantes.



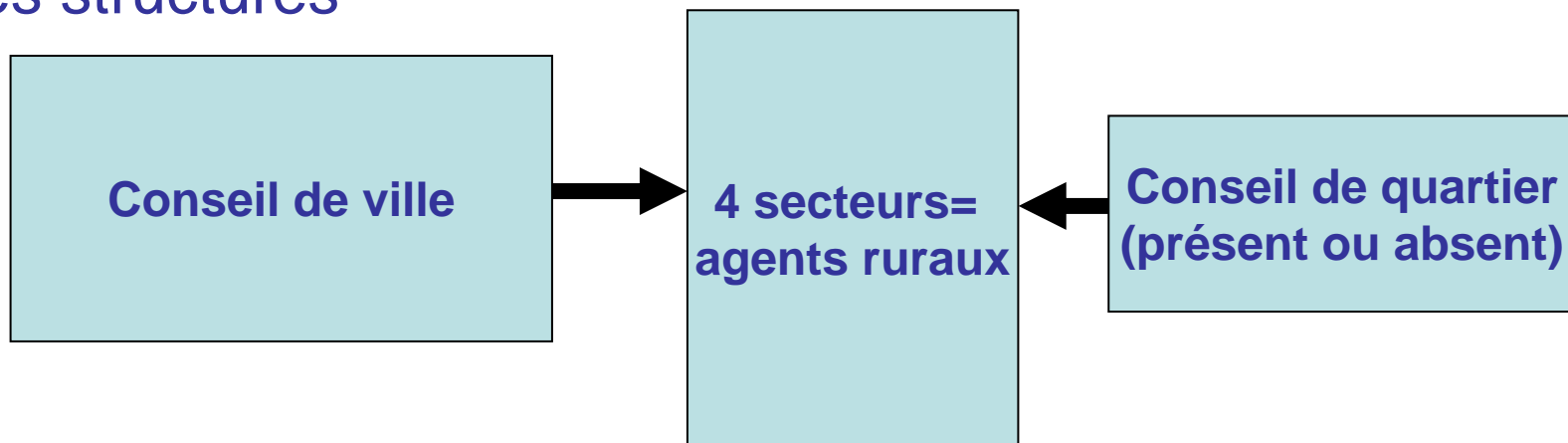
Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Problématique

Discontinuité territoriale

Ex: Cadillac et Rolet à plus de 40 km

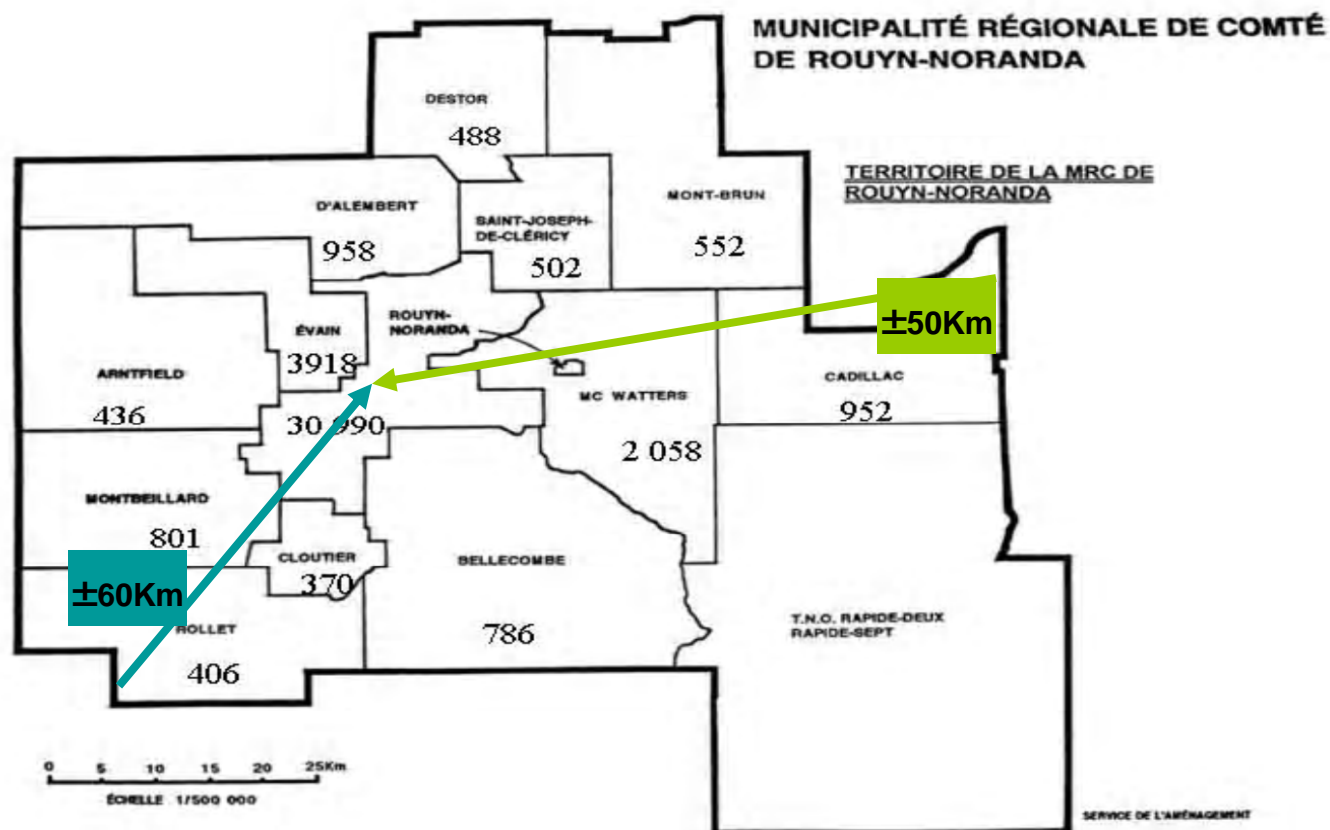
Les structures



Pour moi cette réingénierie est une première conséquence de la réussite des fusions à RN, mais je me demande comment tout cela fonctionne?



Chaire Desjardins en développement des petites collectivités



Source : MRC de Rouyn-Noranda, Service de l'aménagement.



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Quels sont les autres conséquences de ces fusions volontaires ?

- Notamment aux plans de la dynamique des économiques locales,
- de la gouvernance,
- de l'attractivité,
- de la mobilité démographique,
- de l'identité et
- du sentiment d'appartenance,
- des services de proximité
- de taxation.

Autrement dit, est-ce que les communautés fusionnées tirent vraiment des bénéfices de cette fusion ? Et quels en sont-ils ?



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Hypothèse

« Les fusions municipales qui ont créé la ville de Rouyn-Noranda, ont plus des effets socio-économiques bénéfiques que néfastes sur l'ensemble de cette nouvelle entité administrative puisqu'on observe moins de guerres de clocher, et ce, comparativement à la situation qui prévaut ailleurs où les fusions municipales sont encore une source des tensions sociopolitiques et identitaires».

(Le cas de Montréal, Québec ou Saguenay par exemple)



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Méthodologie

une *approche théorique constructiviste*. D'après cette approche, la construction du monde (dans ce cas la réorganisation territoriale) est d'abord une question de vision ou de représentation sociale. Mais, il s'agit aussi d'un processus d'action où le territoire, objet de la fusion, s'actualise, se produit à travers une certaine représentation sociale qui guide l'agir

En fait, ce n'est que la population qui peut mieux estimer les bénéfices ou les contrecoûts des fusions.

Quant à la *méthode de recherche*, elle sera à moitié qualitative et à moitié quantitative descriptive. Trois techniques de recherche seront mises à contribution : le dépouillement des documents écrits, l'observation non participative et l'entrevue de groupe.



Ville de
Rouyn-Noranda
Fierté • Solidarité • Savoir



Chaire Desjardins
en développement des petites collectivités

Processus de la recherche et résultat attendu

- Questionnaire est déjà conçu
- Contact avec les personnes ressources en cours

- Résultats pour l'année académique en cours

FIN/MERCI