



PERCEPTIONS DES COMMUNAUTÉS PÉRIPHÉRIQUES DE ROUYN-NORANDA APRÈS LES FUSIONS VOLONTAIRES :

Enjeux de la gouvernance, du capital social et du développement local

PHOTO : © MARTIN GUÉRIN, LE MONDE EN IMAGES, CCDMD

Résumé — **RAPPORT DE RECHERCHE**

Par : **Augustin Ependa (Ph. D.)** et collaborateurs
Décembre 2009

Cette recherche s'intéresse aux conséquences des fusions municipales de 2002 qui ont mené à la création de la grande ville de Rouyn-Noranda¹. Elle a pour objectif de déterminer si les fusions ont renforcé ou affaibli la dynamique des communautés et pose l'hypothèse que ces dernières fusions municipales ont eu plus d'effets bénéfiques que néfastes pour l'ensemble de la ville-MRC. Plus encore, elles représenteraient un modèle, du moins un cas particulier de réussite. Ainsi, les conséquences ont été examinées sous les aspects de la gouvernance locale, du capital social, du développement local, de l'identité et du sentiment d'appartenance, à la suite d'une enquête menée auprès d'un échantillon de la population de Rouyn-Noranda en 2008. La recherche est de type descriptif et s'est effectuée dans une démarche constructiviste.

Une recension des écrits sur les concepts de gouvernance locale, du capital social et du sentiment d'appartenance est l'objet de la première partie de l'étude. La deuxième partie présente la méthodologie et les résultats de l'enquête sur les opinions de la population de Rouyn-Noranda à l'égard des fusions.



¹ En 2002, les municipalités de Arntfield, Bellecombe, Cadillac, Clérycy, Cloutier, D'Alembert, Destor, Évain, McWatters, Montbeillard, Mont-Brun et Rollet ont été fusionnées à la ville de Rouyn-Noranda. Cette dernière est alors devenue une ville-MRC.



PHOTO : © FRANÇOIS RUPH, LE MONDE EN IMAGES, CCDMD

PHOTO : © MARTIN GUÉRIN, LE MONDE EN IMAGES, CCDMD

PHOTO : © MARTIN GUÉRIN, LE MONDE EN IMAGES, CCDMD

LES RÉSULTATS DE L'ENQUÊTE

Méthodologie de l'enquête

En tout, 170 informateurs-clés habitant ou travaillant dans l'un des quartiers constituant l'actuelle ville de Rouyn-Noranda ont été interrogés à l'été 2008, six ans après les fusions. Une attention particulière a été portée afin d'obtenir un échantillon plutôt représentatif aux niveaux du sexe, du groupe d'âge, de la scolarité, du lieu de résidence², etc.

Perceptions des fusions

Autant de répondants pensent que les fusions ont créé des problèmes qu'elles en ont résolu. En 2002, les répondants étaient très partagés quant à leur adhésion aux fusions municipales, le noyau urbain se trouvant majoritairement très en faveur (75%) et la couronne rurale moins éloignée majoritairement très en défaveur (76%). Les positions ont peu changé six ans plus tard : « s'ils avaient à nouveau l'occasion de se prononcer à ce sujet, 83% des répondants seraient demeurés sur leur position initiale » (p. 52).

Tableau 1
Évolution des positions par rapport au regroupement municipal entre 2002 et 2008

Garde la même position face aux fusions municipales en 2008	Position en 2002		Total
	Contre	Pour	
Non	24 %	10 %	17 %
Oui	76 %	90 %	83 %
Total	100 %	100 %	100 %

Chi-deux = 6.0**

² Dans le choix de l'échantillon, les quartiers éloignés ont volontairement été surreprésentés statistiquement par rapport au centre-ville, de manière à obtenir un nombre suffisant de répondants dans cette catégorie.

L'objectif principal de la loi 170 sur la réorganisation municipale au Québec était de « mettre en place une nouvelle réorganisation municipale pouvant faciliter les façons de faire pour mieux servir les citoyens » (Ministère des Affaires municipales et de la Métropole, 2000) (p. 1).

[...] LES POSITIONS ONT PEU CHANGÉ SIX ANS PLUS TARD : « S'ILS 83% DES RÉPONDANTS SERAIENT DEMEURÉS SUR LEUR POSITIO



PHOTO : © ANDRÉ SIMARD - SIMARD COMMUNICATION MARKETING

PHOTO : © ROGER BERGERON, LE MONDE EN IMAGES, CCDMD

PHOTO : © ANDRÉ SIMARD - SIMARD COMMUNICATION MARKETING

Perception en matière de gouvernance

Les fusions ont-elles créé ou résolu des problèmes de gouvernances? 56% des répondants sont d'avis que les fusions ont créé des problèmes, alors que 64% pensent qu'elles en ont résolu. Par ailleurs, une part importante de personnes émet des réserves quant à la transparence dans la gestion des affaires de la Ville et plus d'une personne sur dix (13%) n'est pas en mesure de se prononcer sur cette dimension. On remarque également une ambivalence relativement à l'amélioration de la concertation et à l'existence des guerres de clochers entre les différents quartiers depuis les fusions municipales. Ainsi, il apparaît qu'une plus grande diffusion de l'information concernant les dossiers municipaux affecterait positivement les perceptions sur la transparence de la gestion de la nouvelle ville et sur la concertation entre les différents quartiers.

Tableau 2

Perceptions sur le processus de décision depuis les fusions

Processus de décision	Perceptions					Total
	Totalement en désaccord	En désaccord	En accord	Totalement en accord	Ne sait pas	
Décisions tiennent compte des réalités des quartiers	10 %	26 %	47 %	7 %	10 %	100 %
Décisions tiennent compte de l'opinion des citoyens	8 %	35 %	42 %	6 %	9 %	100 %
Consultation suffisante des quartiers pour la prise de décision	14 %	38 %	36 %	8 %	4 %	100 %
Décentralisation des pouvoirs des gouvernements vers la MRC	4 %	31 %	39 %	3 %	23 %	100 %

Perceptions sur le capital social

Les résultats de l'enquête révèlent que les relations entre les citoyens des quartiers de Rouyn-Noranda semblent bonnes et qu'un climat de confiance s'est établi au sein de la nouvelle ville. De manière plus spécifique, le lien de confiance entre les citoyens et l'administration de la nouvelle ville passe par l'intermédiaire des conseils de quartier. Ceci étant dit, l'enquête met aussi en évidence un niveau de participation et d'implication plus élevé au sein des quartiers de résidence qu'au niveau des questions touchant à la gestion de la ville et à l'ensemble du territoire.

« 86% des répondants estiment que les conseils de quartier se montrent ouverts aux opinions des citoyens » (p. 70).

AVAIENT À NOUVEAU L'OCCASION DE SE PRONONCER À CE SUJET, N INITIALE » (p. 52).

Perception en matière de gouvernance

L'identité et le sentiment d'appartenance des répondants à l'égard de leur ancienne municipalité n'ont pas évolué de façon significative depuis les fusions. Les répondants demeurent avant tout des habitants de leur communauté immédiate, sans pour autant être en opposition nette avec le noyau urbain de Rouyn-Noranda, qu'ils perçoivent d'ailleurs comme étant « centré » sur lui-même et parfois détaché des réalités rurales. Néanmoins, les fusions de janvier 2002 ont renforcé le sentiment d'appartenance à la nouvelle ville, et ce, dans tous les quartiers, surtout dans ceux qui sont les moins éloignés de la ville centre. On arrive ici à la même conclusion que plusieurs études, soit que le sentiment d'appartenance est proportionnel à la proximité du lieu, c'est-à-dire qu'il s'effrite avec l'étalement et l'anonymat urbains. Dans ce cas, afin d'avoir une mobilisation citoyenne efficace, la solution résiderait peut-être dans l'octroi d'un espace de décision où les citoyens pourraient s'organiser et réaliser eux-mêmes leurs projets.

Municipalités de la MRC de Rouyn-Noranda avant les fusions de 2002



Source des cartes : Ville de Rouyn-Noranda

Quartiers de la ville-MRC de Rouyn-Noranda après les fusions de 2002 (en 2008)



En somme, l'enquête montre que les effets bénéfiques des fusions ne sont pas encore généralisés pour l'ensemble du territoire de la nouvelle ville. Il serait prématuré de dire que les gains prévus soient déjà en présence, surtout en milieu rural. Néanmoins, on note la réussite du processus de fusions. Puis, cette enquête a l'avantage d'identifier des faiblesses, ce qui ouvre sur des pistes d'intervention et d'actions à mettre en œuvre dans une optique de développement global du territoire. Enfin, cette étude ouvre la voie à une enquête qui porterait sur les impacts des fusions et regroupements municipaux antérieurs à 2002 qu'a connus le territoire de Rouyn-Noranda. Cela offrirait une vision à plus long terme des processus identifiés par cette étude.



Chaire **Desjardins**
en développement
des petites collectivités



Université du Québec
en Abitibi-Témiscamingue