

Maîtres chez eux?

Décentralisation de la gouvernance forestière au Québec et en Ontario

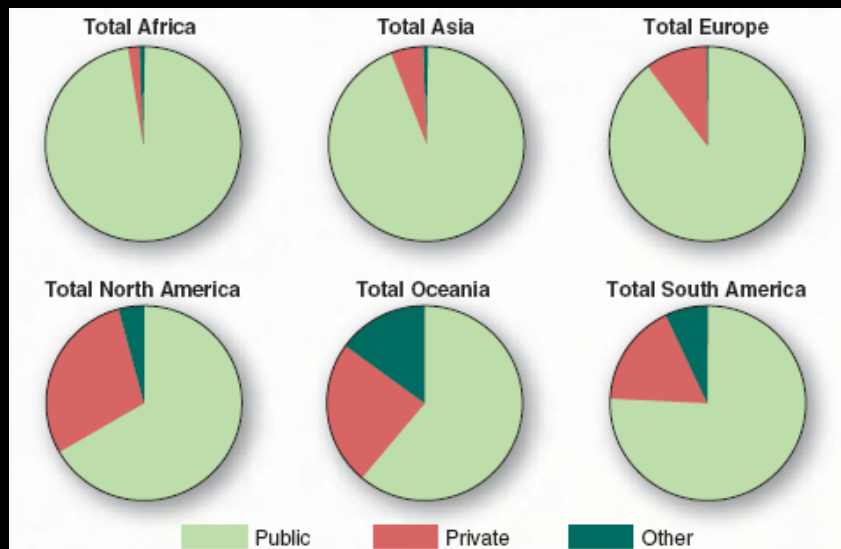


Hugo Asselin Ph.D.
Chaire de recherche du Canada en foresterie autochtone



<http://web2.uqat.ca/asselin>

86% des forêts sont publiques



Agrawal et al. (2008)

Qui décide? Où vont les retombées?

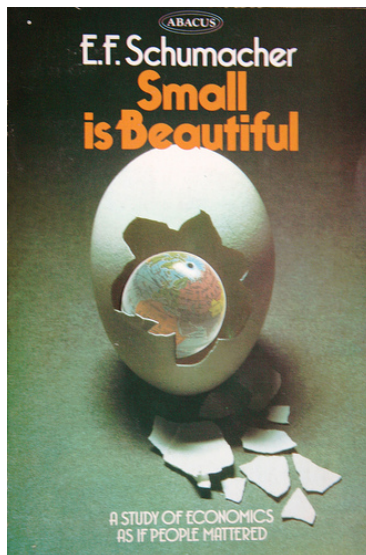
- Public ou privé?
- Cycles = vulnérabilité



- Vision centrée sur la matière ligneuse
- Top-down → bottom-up



Décentralisation



- *Transfert de pouvoirs du gouvernement central vers les territoires.*
- Phénomène mondial
- Depuis le milieu des années 1980 mais la tendance s'accélère
- Retour de la foresterie communautaire

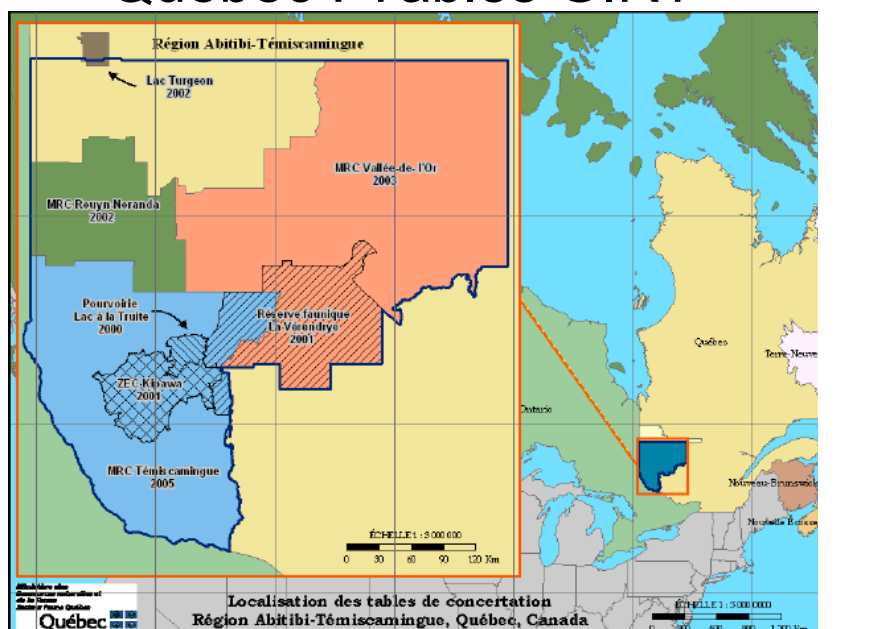
Ribot et al. (2006); Agrawal et al. (2008)

Une idée – plusieurs concepts

- **Déconcentration (décentralisation administrative) :**
Transfert de pouvoirs du gouvernement central vers ses filiales régionales.
- **Régionalisation (décentralisation politique) :**
Transfert de pouvoirs vers des acteurs représentatifs et redevables localement.
- Dévolution
- Délégation

Yuliani (2004)

Québec : Tables GIRT



La Gestion intégrée des ressources et du territoire...

- ... n'est pas vraiment de la gestion;
- ... n'est pas vraiment intégrée;
- ... ne concerne en fait qu'une seule ressource;
- ... cherche encore son territoire d'application.

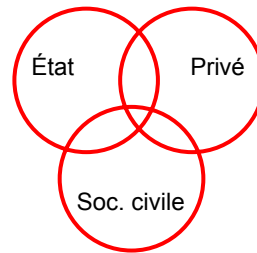
Rejoint une tendance mondiale vers la
décentralisation de façade (Ribot et al. 2006).

Ontario : LCC

- Local Citizens Committees
- Avant : long processus d'évaluation d'impacts environnementaux (pratiques sylvicoles, régénération, construction de chemins, élaboration des plans d'aménagement, etc.).
- Problème : manque d'implication du public.
- Recommandation (Crown Forest Sustainability Act 1994) : établissement de Comités locaux de citoyens pour donner des avis au Ministère des ressources naturelles à propos de l'élaboration et du suivi des plans d'aménagement.
- Certains LCC existaient déjà depuis quelques années.

Gouvernance

- ≠ gouvernement
- Processus par lequel les sociétés prennent leurs décisions, déterminent qui elles font participer au processus et comment elles assurent la responsabilisation (IoG, 2003).
- Exercice de l'autorité politique, économique et administrative dans la gestion des affaires d'un pays à tous les niveaux. Comprend les mécanismes, processus et institutions à travers lesquels les citoyens et les groupes articulent leurs intérêts, confrontent leurs différences et exercent leurs droits et obligations. (PNUD 1997).



Principes de bonne gouvernance

1. Légitimité (*Legitimacy*)
2. Transparence (*Transparency*)
3. Reddition de comptes (*Accountability*)
4. Inclusion (*Inclusiveness*)
5. Équité (*Fairness*)
6. Intégration (*Integration*)
7. Capacité (*Capability*)
8. Adaptabilité (*Adaptability*)

Lockwood et al. (2010)

Analyse comparative LCC-GIRT

Forest Management
Planning Manual for
Ontario's Crown Forests

2009

Cette publication spécialisée n'est disponible qu'en anglais au titre du Règlement 413/97, qui en exempte l'application de la Loi sur les services en français.









Guide sur la gestion intégrée des ressources et du territoire :
son application dans l'élaboration
des plans d'aménagement forestier intégré

Québec





Légitimité

	GIRT	LCC
1. Validité de l'autorité à gouverner		
a) conférée démocratiquement		
b) acquise (par leadership, efficacité, consensus)		
2. Pouvoir dévolu au plus bas niveau hiérarchique possible		
3. Intégrité avec laquelle l'autorité est exercée		

Transparence

	GIRT	LCC
1. Visibilité du processus de prise de décision		
2. Clarté du raisonnement sous-jacent aux décisions		
3. Disponibilité d'informations pertinentes sur la gouvernance et la performance		

Reddition de comptes

	GIRT	LCC
1. Allocation et acceptation de responsabilités pour décisions et actions		
2. Démonstration de si et comment les responsabilités ont été acquittées.		

Inclusion

GIRT LCC

1. Occasions pour toutes les parties prenantes de participer à et d'influencer la prise de décision et les actions.









Équité

GIRT LCC



1. Respect des différents points de vue
2. Absence de biais personnels dans la prise de décision
3. Analyses coûts-bénéfices



Intégration

	GIRT	LCC
1. Coordination entre différents niveaux de gouvernance		
2. Coordination entre organisations au même niveau de gouvernance		
3. Alignement des priorités, plans et activités entre les organisations		

Capacité

	GIRT	LCC
1. Systèmes, plans, ressources, savoir-faire, leadership, connaissances, expériences qui permettent aux organisations et aux individus qui dirigent et gèrent de s'acquitter efficacement de leurs responsabilités.		

Adaptabilité













































	GIRT	LCC
1. Incorporation de nouvelles connaissances dans le processus de prise de décision		
2. Anticipation des menaces, opportunités et risques		
3. Retour sur la performance des individus, des organisations et des systèmes		

Tableau comparatif synthèse

	TGIRT			LCC		
Légitimité						
Transparence						
Reddition de comptes						
Inclusion						
Équité						
Intégration						
Capacité						
Adaptabilité						
TOTAL	